



PREFEITURA MUNICIPAL DE BORRAZÓPOLIS

ESTADO DO PARANÁ

Município criado pela Lei Estadual nº 790 de 11 de novembro de 1951
CNPJ: 75.740.829/0001-20

DOCUMENTO DE FORMALIZAÇÃO DE DEMANDA - DFD

Setor Requisitante:	Secretaria Municipal de Administração e Finanças.
E-mail:	compras@borrazopolis.pr.gov.br

Descrição do Objeto:

Chamamento Público visando o credenciamento de leiloeiros oficiais para a realização de leilões com a finalidade de preparar, organizar, divulgar e intermediar à alienação de bens móveis inservíveis e imóveis de propriedade da Prefeitura Municipal de Borrazópolis – PR.

Urgência na contratação: (x) sim. () Não

Introdução:

A novel Lei de Licitações e Contratos conferiu obrigatoriedade na utilização do Documento de Formalização de Demanda (DFD) a todo processo de licitação e de contratação direta iniciado a partir da vigência da Lei n.º 14.133/2021, sendo, portanto, instrumento elementar e configurador do processo de planejamento da contratação.

Previsto nos artigos 12, inciso VII, e 72, inciso I, ambos da referida norma legal, é o documento necessário ao correto detalhamento das necessidades do órgão público através da formalização de demanda, com a definição clara dos objetivos, requisitos e critérios de seleção que subsidiarão a elaboração do Estudo Técnico Preliminar e do Termo de Referência.

Portanto, visando evitar contratações antieconômicas geradoras de irremediável prejuízo social, destina-se a presente formalização de demanda à inicial análise de viabilidade acerca da alternativa mais vantajosa e disponível ao Município de Borrazópolis/PR, sob a perspectiva dos caracteres financeiro, operacional e gerencial, aliados à própria necessidade de atendimento ao interesse público envolvido.



PREFEITURA MUNICIPAL DE BORRAZÓPOLIS

ESTADO DO PARANÁ

Município criado pela Lei Estadual nº 790 de 11 de novembro de 1951
CNPJ: 75.740.829/0001-20

Justificativa da Necessidade:

A Prefeitura Municipal de Borrazópolis, no cumprimento de suas atribuições administrativas e visando à adequada gestão do patrimônio público, necessita promover a alienação de bens móveis inservíveis e de imóveis que não atendem mais ao interesse da administração. Para que este procedimento ocorra de forma regular, transparente e eficiente, faz-se indispensável a contratação de Leiloeiro Público Oficial, profissional legalmente habilitado e responsável pela preparação, organização e condução do leilão público, conforme as normas vigentes.

A realização de leilões públicos por intermédio de Leiloeiro Oficial representa a forma mais adequada para assegurar a correta destinação dos bens móveis considerados inservíveis, bem como dos imóveis desafetados e disponíveis para alienação, atendendo ao interesse público. Esse procedimento, além de conferir maior transparência e publicidade aos atos administrativos, garante a competitividade entre os interessados, possibilitando a obtenção de melhores resultados financeiros para o Município.

O Leiloeiro Público Oficial, devidamente habilitado e credenciado, é o profissional especializado na condução desse tipo de procedimento, sendo responsável pela avaliação, organização, catalogação e divulgação dos bens, bem como pela condução do ato de arrematação. Sua atuação proporciona maior segurança jurídica e administrativa, assegurando que todas as etapas sejam realizadas em conformidade com a legislação aplicável, em especial a Lei Federal n.º 14.133/2021 e demais normas correlatas.

Além disso, a contratação desse serviço possibilita a redução de custos operacionais e de armazenamento de bens inservíveis, liberando espaços físicos e garantindo que o patrimônio público seja revertido em receita para investimentos em áreas prioritárias da administração municipal. Dessa forma, a alienação por meio de leilão conduzido por Leiloeiro Oficial revela-se medida vantajosa, eficiente e necessária para a boa gestão pública.

Diante do exposto, evidencia-se que a contratação de Leiloeiro Público Oficial é medida imprescindível para assegurar a efetividade, a legalidade e a transparência no processo de alienação de bens móveis inservíveis e imóveis pertencentes à Prefeitura Municipal de Borrazópolis. Tal providência garantirá não apenas o cumprimento das normas legais que regem a matéria, mas também a maximização dos resultados financeiros e a otimização da gestão do patrimônio público, revertendo-se em benefícios diretos à coletividade. Assim, a presente contratação justifica-se como instrumento necessário e vantajoso para o interesse público municipal.



PREFEITURA MUNICIPAL DE BORRAZÓPOLIS

ESTADO DO PARANÁ

Município criado pela Lei Estadual nº 790 de 11 de novembro de 1951
CNPJ: 75.740.829/0001-20

Do Credenciamento On-Line:

A adoção de procedimento de credenciamento na forma on-line pela Administração Pública Municipal de Borrazópolis – PR decorre da necessidade de modernização dos processos administrativos, alinhando-se às diretrizes de eficiência, transparência e ampliação da competitividade previstas na legislação vigente.

Nesse contexto, a utilização de meios eletrônicos para a condução do Chamamento Público destinado ao credenciamento de Leiloeiros Públicos Oficiais permite maior alcance, acessibilidade e celeridade na participação dos interessados, eliminando barreiras geográficas e facilitando o envio de documentação, análise de habilitação e acompanhamento dos atos processuais.

A operacionalização do credenciamento on-line será realizada por meio da plataforma Bolsa Nacional de Compras (BNC), no endereço eletrônico <https://www.bnc.org.br>, sistema amplamente utilizado por órgãos públicos para a condução de procedimentos licitatórios e auxiliares, o qual dispõe de ferramentas adequadas para garantir a segurança, a transparência e a rastreabilidade de todos os atos praticados.

A utilização da referida plataforma possibilita que o processo de credenciamento seja conduzido de forma integralmente eletrônica, abrangendo desde a publicação do Chamamento Público até o envio de documentos, análise de habilitação, comunicação com os interessados e acompanhamento em tempo real por parte dos participantes e da sociedade.

Ademais, a plataforma oferece recursos tecnológicos que asseguram a integridade das informações, o registro de todas as etapas do procedimento e a publicidade dos atos administrativos, em conformidade com os princípios da Administração Pública. Tal sistemática reduz significativamente a ocorrência de falhas operacionais, aumenta a confiabilidade do processo e facilita a atuação dos órgãos de controle.

Outro aspecto relevante refere-se à ampliação da competitividade, uma vez que o credenciamento on-line, por meio da Bolsa Nacional de Compras (BNC), permite a participação de leiloeiros de diferentes localidades, sem a necessidade de deslocamento físico, promovendo maior isonomia e ampliando o universo de interessados aptos a se credenciar.

Dessa forma, a escolha da Bolsa Nacional de Compras (BNC) como meio para operacionalização do credenciamento on-line mostra-se adequada e alinhada às boas práticas de governança pública, garantindo maior eficiência, transparência e segurança jurídica ao procedimento.

A utilização de sistema eletrônico confere maior celeridade às etapas do credenciamento, reduz custos operacionais e proporciona maior acessibilidade aos participantes, permitindo a formação de um cadastro mais amplo e qualificado de Leiloeiros Públicos Oficiais aptos a atender às demandas do Município.



PREFEITURA MUNICIPAL DE BORRAZÓPOLIS

ESTADO DO PARANÁ

Município criado pela Lei Estadual nº 790 de 11 de novembro de 1951
CNPJ: 75.740.829/0001-20

Além disso, a rastreabilidade dos atos, a segurança das informações e a padronização dos procedimentos reforçam a confiabilidade do processo, atendendo às exigências legais e às boas práticas de governança pública.

Assim, conclui-se que o credenciamento on-line constitui solução eficiente, econômica e alinhada ao interesse público, sendo instrumento essencial para viabilizar a adequada seleção de profissionais e a efetiva realização dos leilões destinados à alienação de bens móveis inservíveis e imóveis desafetados do Município.

Diante do exposto, a adoção do credenciamento na forma on-line, por meio da plataforma Bolsa Nacional de Compras (BNC), revela-se medida plenamente adequada e vantajosa à Administração Pública Municipal de Borrazópolis – PR. Tal solução assegura maior eficiência na condução do procedimento, amplia a competitividade entre os interessados e garante elevados níveis de transparência e controle dos atos administrativos.

Escopo do serviço:

A Prefeitura Municipal de Borrazópolis, no exercício da gestão de seu patrimônio, identificou a necessidade de promover a alienação de bens móveis inservíveis e de imóveis desafetados, cuja manutenção não atende mais ao interesse público. Contudo, observa-se que o Município não dispõe em seu quadro de servidores de profissionais devidamente habilitados, tampouco de estrutura técnica e sistemas apropriados para a preparação, organização, divulgação e condução de leilões públicos. Essa limitação inviabiliza a realização do procedimento com recursos exclusivamente próprios da administração, tornando indispensável a contratação de Leiloeiro Público Oficial para assegurar a legalidade, a eficiência e a transparência do processo.

A inexistência de servidores qualificados para conduzir leilões, bem como a ausência de sistemas informatizados específicos e de infraestrutura adequada, compromete a eficiência e a legalidade de eventual tentativa de execução do procedimento pela própria Administração. A condução de leilões públicos exige conhecimentos técnicos especializados, abrangendo desde a avaliação e catalogação dos bens até a elaboração de editais, divulgação ampla em meios oficiais e condução do ato de arrematação.

Nesse sentido, a figura do Leiloeiro Público Oficial, devidamente credenciado, mostra-se essencial, pois além de deter habilitação legal para conduzir os trabalhos, dispõe da experiência, da estrutura tecnológica e dos canais de divulgação necessários para garantir maior competitividade entre os licitantes. Isso assegura maior arrecadação para o Município, além de reforçar a transparência e a credibilidade do processo perante a sociedade.

Ademais, ao transferir a execução da atividade a profissional especializado, o Município evita sobrecarga de seu corpo técnico, libera recursos humanos para outras funções



PREFEITURA MUNICIPAL DE BORRAZÓPOLIS

ESTADO DO PARANÁ

Município criado pela Lei Estadual nº 790 de 11 de novembro de 1951

CNPJ: 75.740.829/0001-20

administrativas e reduz custos decorrentes da manutenção de bens inservíveis, que muitas vezes ocupam espaço físico sem utilidade e podem gerar despesas adicionais de conservação ou depreciação.

Portanto, verifica-se que a ausência de servidores habilitados e de estrutura adequada impossibilita que a Prefeitura Municipal de Borrazópolis realize, com seus próprios meios, a preparação e a condução de leilões públicos. A contratação de Leiloeiro Público Oficial apresenta-se, como medida imprescindível para assegurar a legalidade, a eficiência e a transparência do processo de alienação de bens móveis inservíveis e imóveis desafetados, permitindo que a Administração alcance melhores resultados financeiros e dê destinação adequada ao patrimônio público. Assim, a providência revela-se não apenas necessária, mas também vantajosa, atendendo ao interesse público e garantindo maior efetividade à gestão municipal.

Item	Descrição
01	Prestação de serviços de preparação, organização e condução de leilão público de bens moveis, bens imóveis de qualquer natureza, mercadorias, joias e outros efeitos, pertencentes a Prefeitura Municipal de Borrazópolis, incluindo todos os atos necessários à organização do certame, disposição dos lotes, divulgação, visitação, realização do leilão, prestação de contas, e entrega dos bens, por meio de licitação na modalidade de leilão público.

Especificações e Termos Gerais:

Definição da natureza do objeto:

Os serviços que serão contratados têm natureza comum, haja vista que os padrões mínimos de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos, por meio de especificações usuais de mercado, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei Federal n.º 14.133/2021.

A solução adotada trata-se de objeto comum, pois:

- i.) é(são) encontrado(s) e praticado(s) no mercado sem maiores dificuldades;
- ii.) é(são) ordinário(s), sem peculiaridades ou características especiais; e
- iii.) é(são) apresentado(s) com identidade e características padronizadas, com perfil qualitativo passível de ser descrito objetivamente.



PREFEITURA MUNICIPAL DE BORRAZÓPOLIS

ESTADO DO PARANÁ

Município criado pela Lei Estadual nº 790 de 11 de novembro de 1951
CNPJ: 75.740.829/0001-20

Regime de contratação:

A contratação dos serviços objeto deste credenciamento será realizada em regime paralelo e não excludente, permitindo que múltiplas empresas credenciadas estejam aptas a prestarem os serviços simultaneamente, conforme a demanda do Município para a realização de leilões destinados à alienação de bens móveis inservíveis e imóveis desafetados.

Considerando a natureza dos serviços, a execução ocorrerá sob demanda, de acordo com as necessidades da Administração Pública. A distribuição da demanda para os credenciados será formalizada por meio de atos específicos, através de edital complementar, conforme a complexidade e as características de cada leilão a ser realizado.

O referido regime possibilita que diversos profissionais atuem de forma concomitante, sem exclusividade.

Os leiloeiros credenciados deverão dispor de estrutura técnica, operacional e tecnológica adequada para a execução dos serviços, garantindo o atendimento tempestivo às demandas do Município, inclusive quanto à organização, divulgação e condução dos leilões, dentro dos prazos estabelecidos pela Administração.

Ressalta-se que o credenciamento não obriga o Município à execução contratual através da distribuição da demanda, nem assegura ao credenciado direito subjetivo à execução dos serviços, configurando-se apenas como expectativa de contratação. Esta se dará conforme a conveniência e a necessidade da Administração, mediante a publicação de edital complementar, no qual será definido critério objetivo de seleção através de sorteio entre os credenciados, em conformidade com o princípio isonomia.

Todos os serviços serão executados sob supervisão e fiscalização do setor competente da Administração Municipal, observando-se rigorosamente a legislação aplicável, as normas técnicas pertinentes e as condições estabelecidas no instrumento convocatório, assegurando a transparência, a legalidade e a eficiência na alienação dos bens públicos.

Definição da natureza de execução:

No âmbito do objeto da contratação, verifica-se que parte dos serviços não possui natureza continuada, porquanto destinados ao atendimento de necessidades imediatas, decorrentes da demanda e do perfil de atendimento dos usuários da Unidade Requisitante. Tais serviços **não** se caracterizam como permanentes ou prolongados, sendo prestados exclusivamente sob demanda, observados os prazos operacionais, dessa forma, sua execução ocorrerá sob necessidade específica, sem gerar obrigações de caráter duradouro.

De outro lado, contempla-se também a contratação de serviços que **não** se enquadram como de natureza continuada, nos termos do inciso XV do art. 6º da Lei Federal n.º 14.133/2021, não implicando, regime de dedicação exclusiva de mão de obra, com a



PREFEITURA MUNICIPAL DE BORRAZÓPOLIS

ESTADO DO PARANÁ

Município criado pela Lei Estadual nº 790 de 11 de novembro de 1951
CNPJ: 75.740.829/0001-20

alocação de empregados da contratada nas dependências do órgão somente quando houver demanda.

Valor Percentual Máximo:

O valor global da licitação não poderá ultrapassar parâmetro máximo da taxa de comissão a ser paga, o montante de 5% do valor do bem arrematado.

Prazo de Vigência:

O Termo de Credenciamento decorrente deste procedimento terá a vigência de **05 (cinco) anos**, contado a partir do primeiro dia útil subsequente à data de sua publicação, na forma do art. 105 da Lei n.º 14.133/2021, prorrogável na forma do art. 107 da Lei n.º 14.133, de 2021.

Forma de Pagamento:

Os honorários do Leiloeiro serão em percentual sobre o valor da arrematação e o seu pagamento se dará pelo próprio arrematante no momento, logo após a confirmação de vencedor do lote, conforme percentual declarado vencedor no certame, calculada sobre o valor de venda de cada bem, negociado em Leilão, cobrada, sem a interveniência do Município, pelo próprio Leiloeiro, diretamente dos respectivos arrematantes dos bens.

Não será devido ao Leiloeiro oficial nenhum outro pagamento além da taxa de comissão definida (5%) a ser pago pelo arrematante sobre o valor do bem arrematado.

Por essas razões, dispensa-se a exigência de dotação orçamentária dado que a Administração não efetuará pagamento ao Contratado.

Fiscalização:

Fiscal indicado: Deivair José de Brito.

Fiscal substituto: Neide de Fatima Silva Moraes.

Gestor indicado: Josiane Aparecida dos Santos.

Gestor substituto: Clever Haian Becalhi Trida.

Portaria n.º 15, de 02 de fevereiro de 2026.



PREFEITURA MUNICIPAL DE BORRAZÓPOLIS

ESTADO DO PARANÁ

Município criado pela Lei Estadual nº 790 de 11 de novembro de 1951
CNPJ: 75.740.829/0001-20

Processos Anteriores:

☒ Sim

☐ Não

Observações da contratação anterior que possam auxiliar os Estudos Técnicos:
Pregão Eletrônico n.º 032/2025 e Pregão Eletrônico n.º 002/2026.

Regime Licitatório adotado:

Lei n.º 14.133, de 1º de abril de 2021, chamada Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos (NLLC) e legislação correlata c/c Decreto Municipal n.º 026/2025.

Encaminhamento para a Autoridade Competente:

Em conformidade com a legislação aplicável, encaminho a presente Solicitação de Demanda à autoridade competente para análise de conveniência e oportunidade para a contratação e demais providências cabíveis.

Borrazópolis/PR, 19 de março de 2026.

Josiane Aparecida dos Santos

Secretária Municipal de Administração e Finanças